

CONVENI DE COOPERACIÓ ENTRE EL CONSELL COMARCAL DE L'ALT EMPORDÀ, EL CONSELL COMARCAL DEL PLA DE L'ESTANY, EL CONSORCI BENESTAR SOCIAL GIRONÈS SALT PER AL DESENVOLUPAMENT DEL SERVEI DE PRODUCTES DE SUPORT I TERÀPIA OCUPACIONAL

GIRONA, 14 de setembre 2018

REUNITS

D'una part, l'Il·lma. Sra. Montserrat Mindan i Cortada, en qualitat de presidenta i representant del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, en endavant i indistintament també CCAE, amb domicili al carrer Nou, 4 de Figueres, i amb NIF P-6700008C, autoritzada per aquest acte per acord del Ple del 31 de juliol del 2018 i, assistit pel secretari del Consell, Sr. Francisco Luis Muñoz Cameo.

De l'altra, l'Il·lm Sr. Jordi Xargay i Congost, en qualitat de president i representant del Consell Comarcal del Pla de l'Estany, en endavant i indistintament també CCPE, amb domicili al C/ Catalunya, 48 Can Puig de la Bellacasa de Banyoles, i amb NIF P670001OI, autoritzat per aquest acte per acord del Ple de 15 de juliol de 2015 i, assistit pel secretari, Sr. Joan Solà i Busquets.

De l'altra, l'Il·lm. Sr. Jaume Busquets i Arnau, en qualitat de president i representant del Consorci Benestar Social Gironès Salt, en endavant i indistintament també CBS, amb domicili al C/ Riera de Mus 1 A de Girona, i amb NIF Q1700548I autoritzat per aquest acte per acord del Ple, de data 16 de setembre de 2015 i, assistit per la secretària del CBS, Sra Lourdes Palomino Pellicer.

EXPOSEN

I. ANTECEDENTS. El Servei Productes de Suport i de Teràpia Ocupacional és una mostra de voluntat dels quatre territoris signants per a implementar un model de servei de productes de suport. Aquest servei proposat es basa amb l'experiència i coneixement de l'àmbit entre tots quatre territoris.

El Contracte Programa de 2016-2019, subscrit entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (DTASF), l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (ACM), i la Federació de Municipis de Catalunya (ACM), per a la coordinació, cooperació i col·laboració en serveis socials, altres programes de benestar social i polítiques d'igualtat, prioritza l'atenció a les persones en situació d'especial necessitat social, discapacitat i dependència, des de la proximitat dels seus municipis i comarques.

En aquest context, el Contracte Programa (CP) 2016-19, ha incorporat una nova línia d'actuació: accions de suport i seguiment en matèria d'accessibilitat i de foment per als bancs de productes de suport (fitxa 35 del CP). Amb aquesta nova línia s'acompleix una de les disposicions de la Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat, que estableix que les administracions públiques han de garantir l'accessibilitat, la igualtat d'oportunitats, l'autonomia i la no-discriminació de les persones amb discapacitat.

Aquest acord s'emmarca en els principis de lleialtat institucional i de fluïdesa en les relacions interadministratives, la optimització dels recursos d'ambdues parts, el desenvolupament de

sistemes sostenibles de provisió de serveis socials i la objectivació i homogeneïtzació de les condicions de prestació i finançament dels serveis.

És per a tot això, que en els quatre territoris es planteja la necessitat d' una nova estructura organitzativa i nou model de servei per accedir-hi totes les persones amb la necessitat i utilitzar aquests productes. Els motius es podrien resumir en:

- Model de donacions no sostenible. Conjuntura econòmica de les famílies (intent de recuperar en mercat de segona ma part del cost del producte adquirit). Donacions reduïdes a nivells mínims i amb material molt concret.
- Progressiu envelliment i desgast dels productes de suport i en conseqüència increment dels costos logístics de manteniment d'aquests productes (sobretot el de components electrònics) o bé la necessitat de comprar-ne de nous.
- Trencament d'estocs (llista d'espera) més habitual en els darrers mesos
- Limitació de la resposta en incidències/avaries
- El model actual és insuficient i poc adequat per cobrir les necessitats actuals i futures

És voluntat dels representants dels quatre territoris abordar aquest repte des d'una perspectiva supracomarcal, iniciar un model col·laboratiu de servei de productes de suport i teràpia ocupacional amb suport del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, potenciar l'economia d'escales i garantir una major qualitat d'atenció a tots quatre territoris.

II. JUSTIFICACIÓ. Tots quatre territoris volen un servei de productes de suport que doni resposta a les necessitats actuals i futures derivades de l'envelliment de la població i la necessitat d'organitzar serveis de proximitat, així com poder atendre altres grups de població com infants, joves i adults amb necessitat d'accés al servei de productes de suport i teràpia ocupacional per la seva situació de dependència.

Així mateix, l'àmbit territorial de les tres comarques es caracteritza per tenir una dispersió territorial, municipis petits i un envelliment la població que fa que s'hagi de pensar en projectes que donin respostes a les necessitats des de la proximitat. L'avaluació continua d'aquest model dirà si es necessita ampliar territori i amb quines característiques hauria de fer-se.

III. FONAMENTS JURÍDICS:

La Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat catalana, té com a objecte establir les condicions necessàries perquè l'entorn de les persones, els productes, els serveis i els processos de comunicació garanteixin l'accessibilitat, l'autonomia, la igualtat i la no-discriminació de les persones amb discapacitat, així com també, promoure la utilització de productes de suport que millorin la qualitat de vida de les persones amb discapacitat o amb altres dificultats d'interacció amb l'entorn. També, dita llei disposa a l'art. 53, que el Govern i les administracions públiques han de destinar partides en cada exercici pressupostari a actuacions de promoció de l'accessibilitat i supressió de barreres en llurs àmbits de competència, i que han de vetllar perquè els col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat o en risc d'exclusió social tinguin accés als productes de suport.

La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, en el seu article 41, estableix que l'administració de la Generalitat i els ens locals col·laboren en l'aplicació de les polítiques de serveis socials, d'acord amb les competències respectives, mitjançant els instruments que estableixin la legislació vigent. Així mateix, de conformitat amb l'article 31 de la citada llei, correspon als municipis, entre d'altres competències, promoure la creació de centres i serveis corresponents a l'àmbit dels serveis socials especialitzats i gestionar-los, en coordinació amb l'Administració de la Generalitat i l'ens local supramunicipal corresponent, d'acord amb la

cartera de Serveis Socials i el pla estratègic corresponent. A tal efecte, l'article 32 preveu expressament que correspon als ens locals supramunicipals, promoure i gestionar els serveis, prestacions i recursos propis de l'atenció social especialitzada per a garantir la cobertura de les necessitats socials de la població del seu àmbit territorial. També és objecte d'aquesta llei aconseguir que els serveis socials es prestin amb els requisits i els estàndards de qualitat òptims necessaris per a garantir la dignitat i la qualitat de vida de les persones.

Destaquen, entre altres, els següents principis rectors:

- Universalitat: Garantia d'accés per a tothom
- Igualtat: Sense cap mena de discriminació
- Responsabilitat pública: Regulació i aportació de mitjans i equipaments necessaris
- Globalitat : Donar una resposta integral a les necessitats personals, familiars i socials
- Subsidiarietat: Proximitat i descentralització
- Economia, eficiència i eficàcia

La Llei també fa referència als principis de l'organització territorial que són el següents:

- Descentralització
- Desconcentració
- Proximitat als ciutadans
- Eficàcia i eficiència en la satisfacció de les necessitats socials
- Equilibri i homogeneïtat territorial
- Accessibilitat a la informació i als serveis socials
- Coordinació i treball en xarxes

Per tant, diferents administracions actuant en el territori poden cooperar en aquesta responsabilitat i capacitat de gestió, sempre sota el principi de la millora en l'eficiència del servei i sota l'aplicació dels preceptes d'aquesta Llei.

El Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la llei d'organització comarcal de Catalunya, l'article 25.1 estableix que *"correspon a la comarca l'exercici de les competències següents:*

a) *Les que li atribueix aquesta Llei en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments, d'acord amb el que estableix l'article 28.*

b) *Les que li atribueixen les lleis del Parlament. L'atribució de competències per lleis sectorials té que fer-se tenint en compte la tipologia de les comarques, sens perjudici de l'atribució directa de competències als ajuntaments dels municipis que compleixin els requisits mínims de població, capacitat econòmica o capacitat de gestió, d'acord amb els criteris objectius que estableixin les mateixes lleis sectorials.*

c) *Les que li deleguin o li encarreguin de gestionar l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les mancomunitats i les comunitats de municipis, i les organitzacions associatives d'ens locals regulades pels títols X i XI del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Les delegacions o els encàrrecs de gestió tenen que anar acompanyats de la transferència dels recursos necessaris per exercir-los.*

L'article 26.1 de la mateixa llei disposa que: *"els consells comarcals han de vetllar perquè, en els municipis del seu àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que d'acord amb els articles 66 i 67 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, són de competència local."*

L'article 150 del mateix decret legislatiu diu que: *"Els ens locals supramunicipals que tenen atribuïdes funcions de cooperació poden amb aquesta finalitat, establir convenis o crear consorcis amb llurs municipis [...]"*

El Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, l'article 175 diu que: *"La comarca pot prestar serveis municipals amb virtut de delegació o conveni, de conformitat amb les previsions establertes en el programa d'actuació comarcal."*

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció a l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, preveu que s'estableixin serveis de promoció a l'autonomia personal i d'atenció i cura i que, en especial, s'estableixin mesures que tinguin per finalitat la prevenció de situacions de dependència, tot desenvolupant accions coordinades i dins el marc de la Comunitat Autònoma corresponent.

El Comunicat del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques del govern Estatal de data 3 de novembre de 2015, relatiu al traspàs de competències, que actualment presten les entitats locals, relatives a l'atenció primària de la salut, serveis socials i educació i que podrien ser assumides per les Comunitats Autònomes, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques aclareix que les citades competències queden supeditades a un procés de reordenació competencial que necessàriament queda vinculat a un nou sistema de finançament autonòmic i de les Hisendes Locals.

El Contracte Programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i cadascun dels ens corresponents Consell Comarcal de l'Alt Empordà, Consell Comarcal del Pla de l'Estany i Consorci de Benestar Social Gironès- Salt, en matèria de serveis socials, a altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, a la Fitxa núm. 35 - d'Actuacions en matèria d'accessibilitat, queda reflectit el finançament per al foment del Banc de Productes de Suport.

Per tant, mentrestant no siguin aprovades les normes reguladores del nou sistema de finançament autonòmic i local, les competències citades hauran de continuar sent prestades pels ajuntaments i/o els ens que tinguin assignades aquestes funcions.

Per tot això, a la vista dels antecedents, del projecte de Servei i la fonamentació jurídica exposada, queda palès que les quatre institucions poden col·laborar en el desenvolupament del Servei de productes de suport i teràpia ocupacional.

El fet de signar aquest conveni permetrà als diferents ens supramunicipals disposar d'un conjunt de serveis i activitats que permeten millorar la qualitat de vida de la gent gran i amb dificultats de les comarques de l'Alt Empordà, Pla de l'Estany i Gironès-Salt.

De conformitat amb el que regulen els art. 47 a 53 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i els art. 108 a 112 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Les parts signants del conveni es reconeixen competència i capacitat suficient per obligar-se en aquest acte i de mutu acord i a l'empara del marc legal referenciat, decideixen establir el present document de cooperació, i

CONVENEN

Primer. Objecte

Establir el marc de cooperació per al desenvolupament del Servei de Productes de Suport i Teràpia Ocupacional del servei que ha de donar resposta a les necessitats actuals i futures de suport als col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat, així com orientar i assessorar a les persones amb discapacitat o dependència sobre els productes de suport adequats, les solucions possibles i els recursos existents per millorar la seva qualitat de vida, l'autonomia personal i l'accessibilitat del seu entorn.

Segon. Estructura i funcionament del Servei productes de suport i teràpia ocupacional

El Projecte Servei de Productes de Suport i Teràpia Ocupacional tindrà en compte tots els recursos dels ens signants i, per tant, no es dotarà de cap ens específic per acomplir els seus objectius.

Hi haurà un comitè tècnic en representació de cadascuna d'elles. Es reuniran una vegada a l'any, com a mínim, i a petició de qualsevol d'elles, amb les funcions d'elevat a qui correspongui un informe d'activitat, seguiment i avaluació del projecte i/o proposta de programació de l'exercici següent, si s'escau.

Tercer. Drets i obligacions de les parts

Cadascun dels ens (CCAE, CCPE, CBSGS) donaran compliment a les següents obligacions:

- Establiran la forma de prestació que consideri més convenient (pel servei de logística que comprèn: magatzem, higienització, manteniment, reparació d'averies, transport de les ajudes tècniques, a una entitat o empresa amb la solvència tècnica i econòmica acreditada per a prestar-lo.
- Realitzaran, si s'escau, l'encàrrec del programari informàtic, les aplicacions i el seu manteniment necessaris per la gestió del servei.
- Coordinaran els recursos humans necessaris pel servei.
- Realitzaran la gestió econòmica del servei.
- Assumiran col·lectivament la direcció tècnica del servei, a fi i efectes d'homogeneïtzar i donar una major eficiència i eficàcia al servei que s'oferirà.
- Cada ens local elaborarà el pressupost del servei i rendiran comptes de la gestió del servei al finalitzar cada any natural, així com la liquidació anual i la memòria del servei. .
- Aportaran els productes de suport i en farà un inventari on ha de quedar detallar tipologia de producte i quantitat, així com altres recursos humans necessaris si s'escau.

Igualment correspon als quatre ens locals:

- Fer el seguiment tècnic del servei.
- Durant el 2018 es treballarà una proposta comuna sobre preus públics així com una proposta de copagament per a les persones usuàries del servei del servei
- Aquests criteris de funcionament i el seu reglament, seran proposats per la comissió tècnica i aprovats per l'òrgan competent de cada un dels ens locals signats.
- Es comprometen a cedir i tractar les dades de caràcter personal que siguin facilitades pels usuaris d'acord amb la Llei Orgànica 15/1999, de protecció de dades de caràcter personal i el seu reglament desenvolupador a l'operador que presti el servei.

Quart. Comissió de Seguiment

Es crea una comissió de seguiment del conveni formada per un membre de cada part signant per tal de tractar les incidències que es pugin produir i per seguir-ne les evolucions.

Cinquè. Entrada en vigor i vigència

El present conveni entrarà en vigor amb la seva signatura, no obstant els seus efectes es retrotrauen a l'u de gener de 2018, i mantindrà la seva vigència fins el 31 de desembre de 2019, coincidint amb la vigència del Contracte Programa 2016-2019.

Transcorreguda la vigència del conveni, les parts signants poden acordar la pròrroga del mateix fins a un màxim de quatre anys en compliment de l'article 49 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic. Tanmateix, en cas que una de les entitats decidís no continuar amb el servei, transcorreguts els tres anys inicials, ho haurà de manifestar de forma expressa a la resta d'entitats signants com a mínim amb tres mesos d'antelació.

Sisè. Causes de resolució anticipada

Són causes de resolució del conveni:

- El mutu acord de les parts que el subscriuen, manifestat per escrit.
- La impossibilitat legal o material de continuar amb l'objecte del conveni.
- L'incompliment de qualsevol de les seves clàusules per alguna de les parts.
- Les generals establertes a la legislació vigent aplicable.

Setè. Modificacions del conveni.

Aquest conveni constitueix la manifestació expressa de la voluntat de les parts, en relació a la matèria aquí continguda, i recull l'esperit i els objectius de les converses i els acords orals i escrits que hagin pogut realitzar-se amb anterioritat a aquest conveni.

Les parts, de mutu acord, podran modificar els pactes que estableix aquest conveni. Qualsevol modificació haurà de constar per escrit i estar aprovada i signada per totes les parts.

Vuitè. Règim jurídic

Les parts signatàries intentaran resoldre de mutu acord les divergències que puguin sorgir en relació amb la interpretació, modificació, aplicació, execució i/o resolució del conveni.

El present Conveni és de naturalesa administrativa i les qüestions litigioses que es puguin plantejar en la seva interpretació i compliment, seran de coneixement i competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

Novè. Confidencialitat

Les parts conservaran en tot moment, tant durant la vigència d'aquest Conveni com després de la seva finalització, el compromís de confidencialitat de tota la informació que li hagi estat subministrada o que hagi adquirit durant el curs de la realització de les actuacions que pel present document li corresponen, i no la revelarà a cap persona o societat, ni la usarà de cap manera que no sigui la que correspongui a les finalitats d'aquest conveni.

En prova de conformitat i per tal que en quedi constància, les parts signen aquest conveni per quadruplicat i a un sol efecte, en el lloc i data esmentats a l'encapçalament.

Il·lma. Sra. Montserrat Mindan i Cortada
Presidenta del Consell Comarcal
de l'Alt Empordà

Sr. Francisco Luis Muñoz Cameo
Secretari del CCAE

Il·lm. Sr. Jordi Xargay i Congost
President del CC del Pla de l'Estany

Sr. Joan Solà i Busquets
Secretari del CC del Pla de l'Estany

Il·lm. Sr. Jaume Busquets i Arnau
President del CBS Gironès-Salt

Sra. M. Lourdes Palomino Pellicer
Secretària del CBS Gironès-Salt